粤港澳大湾区
——建设国际科技创新中心

Think Ahead

前言

粤港澳大湾区（简称“大湾区”）创立于2013年，是中央政府提出的发展行动纲要的一个组成部分。根据该发展纲要，未来将充分利用广东省广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山、江门、惠州、肇庆九个地市以及香港、澳门两个特别行政区的综合优势，打造国际一流湾区和世界级城市群，支持国家经济发展。大湾区发展符合中国发展蓝图中的关键战略性规划，对实施创新型发展、深化改革、扩大开放具有重大意义。

大湾区还将成为推进“一带一路”（一项重要的国家发展战略，旨在促进一带一路沿线国家之间的经济合作）建设的重要支撑。随着大湾区的发展，其影响力可能将在该城市群的地域界限基础上向外延伸，在“一带一路”规划中发挥关键作用，构筑丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路对接融汇的重要支撑区。

为了充分挖掘大湾区的优势，行业、企业以及特别是金融专业人员的支持对其繁荣发展不可或缺。在制定、发展和保障政府实施的政策以及涉及大湾区民生福祉的协作与整合过程中，金融专业服务人员发挥十分重要的作用。他们可以深入洞察政府监管规定可能产生的影响，因此非常适于了解大湾区的发展方式。

本报告由特许公认会计师公会（ACCA）香港分会和安永共同编写，旨在探讨以下事项：（i）大湾区如何打造国际科技创新中心；（ii）面临哪些挑战；（iii）为促进发展应采取哪些措施；以及（iv）金融专业服务人员如何帮助应对挑战、促进发展。

参与调查的政府和行业高管

钟伟强
香港特别行政区创新及科技局副局长

赵永础
香港贸易发展局商务咨询经理–研究部

邱达根
香港资讯科技联会会长

莫伟轩
香港科技园公司创业培育计划主管

任景信
香港数码港管理有限公司首席执行官

白立邦
香港科技大学社会科学与公共政策学部副教授

王龙
腾讯云副总裁

廖继斌
赛睿人力资源首席执行官、创始人

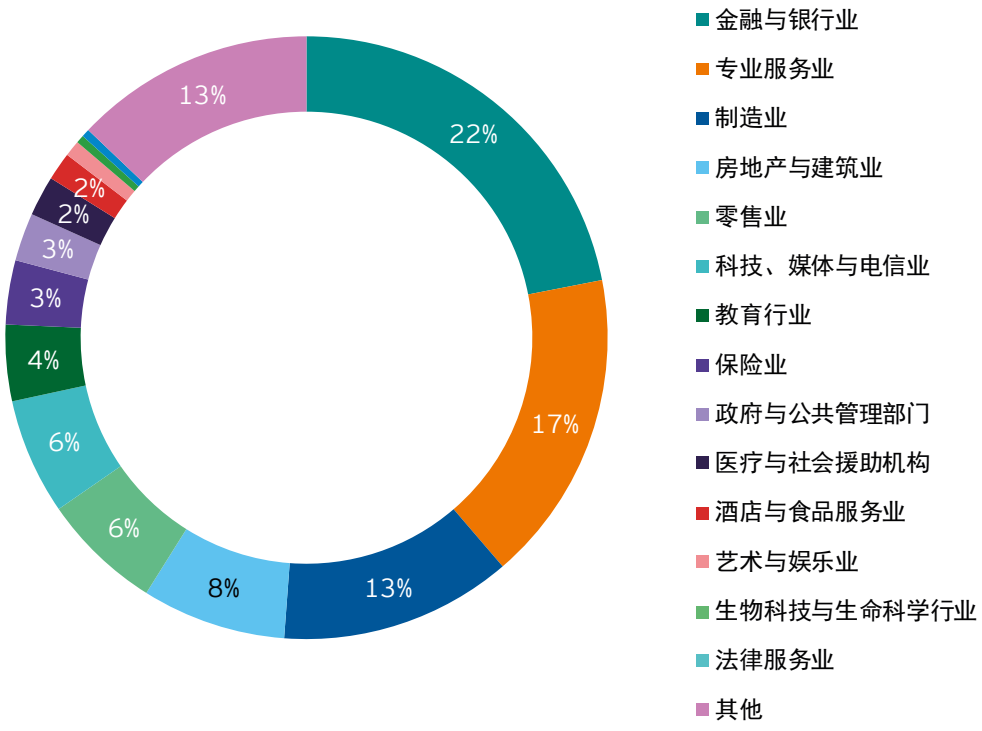
朱曼芳
海通国际证券集团有限公司副总裁–投资顾问

方法论

我们就大湾区如何打造国际科技创新中心对业界受访者观点的分析所获得的定量数据和定性信息编写了本报告。定量数据来自2018年9月对大湾区多个行业的535名金融专业人员实施的一项综合调查，其中448人是ACCA在香港和华南的会员。定性信息则来自对大湾区就业市场与金融业政府官员、创新型机构主管以及相关人员进行的访谈。他们对大湾区利用政策、资本和人才等建设国际科技创新中心的最佳路径有深入洞察。

从受访者所属的行业领域来看，22%来自金融和银行业，17%来自专业服务机构，13%来自制造业。其他行业领域还包括房地产与建筑业，零售业，科技、媒体与电信业（TMT），教育行业，保险业，政府与公共管理，医疗与社会援助机构，酒店与食品服务业，艺术与娱乐业，生物科技与生命科学行业，法律服务业及其他几个行业。

受访者行业细分



摘要

ACCA和安永联合进行的调查结果显示，在大湾区建设国际科技创新中心过程中，政府政策、资金和人才是三项关键要素。

通过一项对500多名金融专业人员实施的广泛调查之结果，辅以多个访谈之深入洞察，我们分析了行业的观点，编写了本报告。

大湾区正在加快科技创新发展，不同城市具备卓越的研发能力。深圳、广州、香港和澳门被《粤港澳大湾区发展规划纲要》列为科技创新走廊的核心城市，并分别发挥创新创意之都、综合性门户城市、国际中心和休闲旅游中心的枢纽作用。

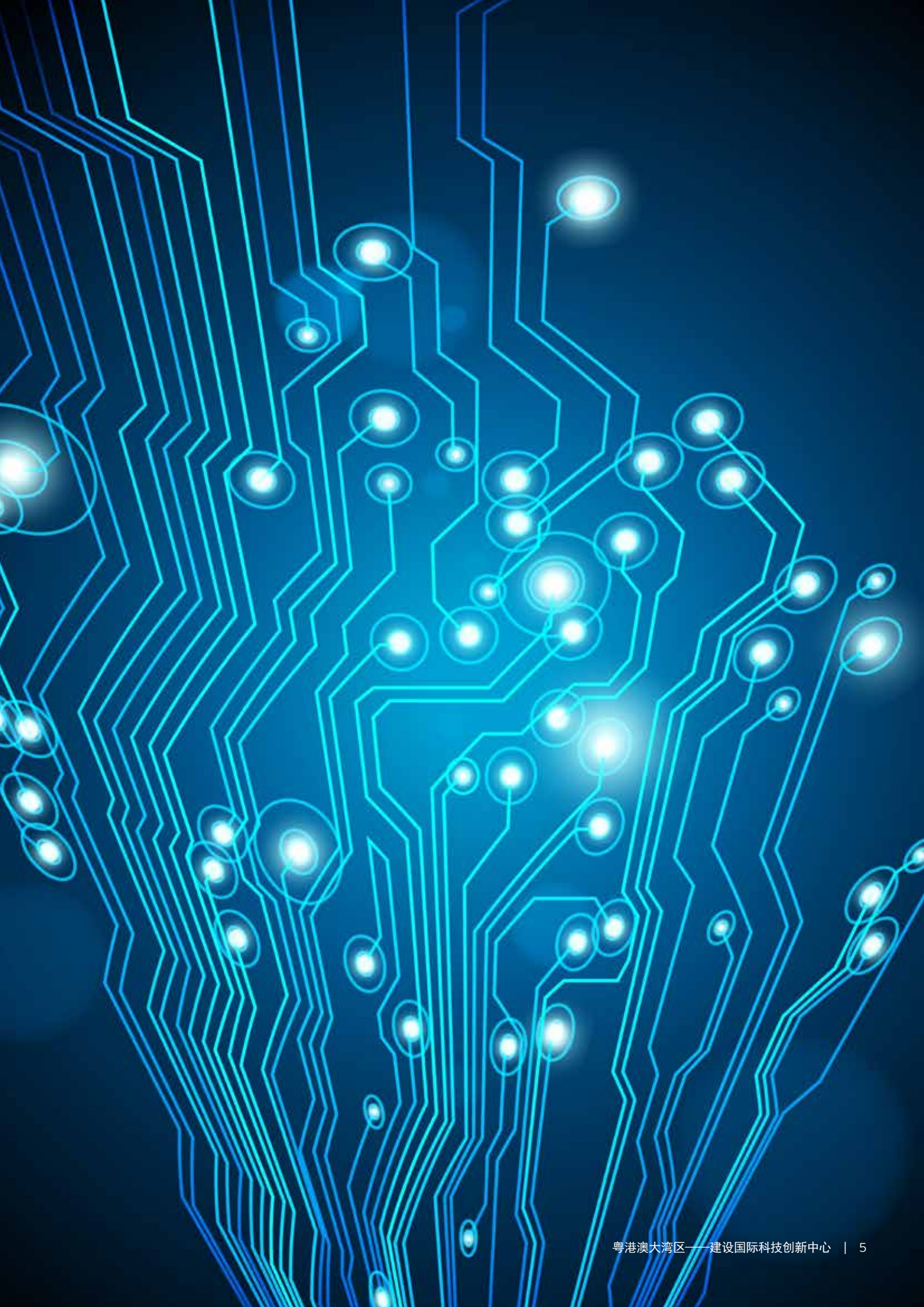
调查结果肯定了大湾区建设国际科技创新中心将对企业产生积极影响，包括新市场与收入、研发项目的加速发展将带来创新产品与服务以及更好地吸引高水平研发人才。在与行业主管和利益相关方的访谈中，我们还发现了几个值得重视的关键技术领域，如人工智能、大数据与分析以及智慧城市。

大湾区建设国际科技创新中心将为区内企业带来巨大的机遇。为实现这些潜能，大湾区必须关注多个具体领域。其中，政府政策被评为影响大湾区科技创新发展的最重要因素。这将需要提出一系列支持性监管规定，如税收激励和知识产权保护对打造良好的营商环境至关重要。举例来说，政府可以考虑对所有研发机构实施设备进口税或关税减免，以及利用香港的国际地位将其打造为一个知识产权中心。

融资对科技创新尤其是科技初创企业而言十分关键。我们的调查结果显示，私募股权、风险投资和天使投资者是初创企业排名最高的资金来源。制定可便利各项融资选择方案的法律框架将十分有利于大湾区科技创新发展。例如，鼓励在大湾区设立更多基金并将其发展成为地区总部，将能提高资金供应。

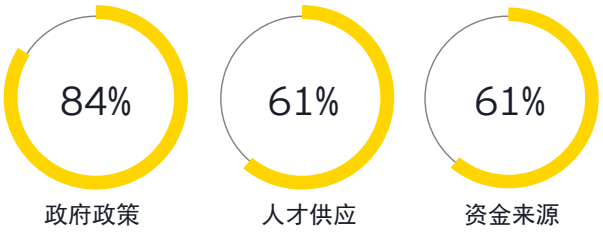
提高人才供应是科技创新发展的一项高优先级事项，需要通过提供有利的就业条件来吸引全世界的人才。对此，各城市应采取开放态度，鼓励及包容多样性，并认可国际化人才。调查结果还显示，需要协调政策，便利更加自由的人才流动。其中，可以考虑放松边境控制，扩大港澳居民工作许可证豁免政策范围。

金融专业人员在区域发展过程中可发挥重要作用。为此，我们建议金融专业人员培养创业思维，了解可改变游戏规则的技术，支持融资并为投资者提供鉴证服务，以把握大湾区带来的机遇。



调查结果一览

科技创新发展的关键要素



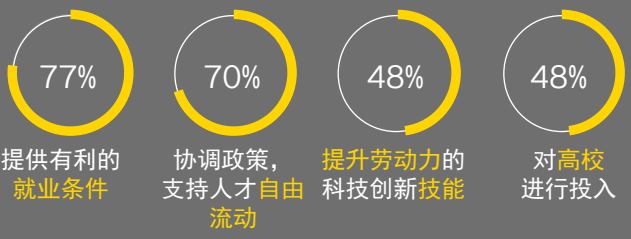
科技创新中心可带来的效益

67%	新市场与收入增长
59%	加速研发项目
56%	获得创新产品与服务
41%	招聘人才实施研发项目

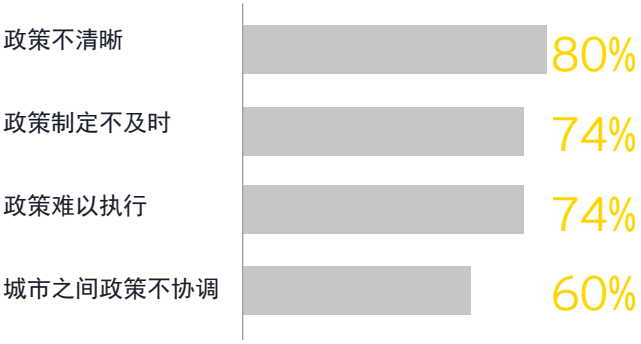
最受关注的三项政府政策

前三位的资金来源

人才供应



政策挑战



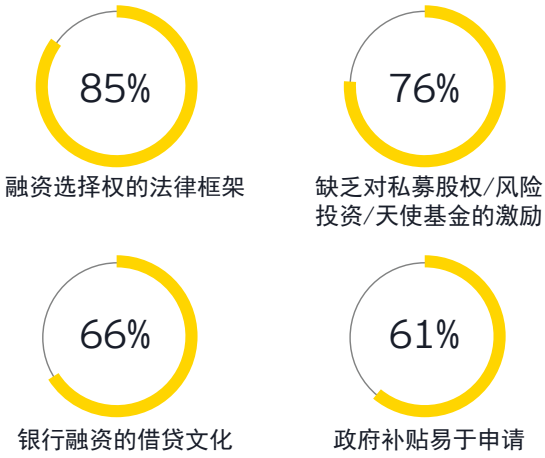
人才挑战

54%
中国个人所得税率较高

51%
外籍人士的配套设施不足

51%
薪酬计划缺乏竞争力

资本挑战



最具影响力的技术

67%
人工智能与机器人

60%
大数据分析

区块链 41%

金融科技 40%

5G移动 39%

网络安全 39%

云计算 37%

简介

大湾区的五项战略定位之一是将珠三角九个城市和香港、澳门两个特别行政区建设成为具有全球影响力的科技创新与经济活力中心，比肩其他世界级湾区。这一规划体现了中国在国家战略下深入推进科技创新的雄心。

2019年2月，国务院正式发布了《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称“《纲要》”），为大湾区当前和未来合作与发展提供指导性方向。作为一项关键战略定位，《纲要》第四章强调了将大湾区建设成为国际科技创新中心的重要性。具体来说，其目标包括：i）构建开放型区域协同创新共同体；ii）打造高水平科技创新载体和平台；以及iii）优化区域创新环境。科技创新中心的建设将成为“一带一路”未来打造创新与科技解决方案的平台，并将为培育下一代企业和企业家奠定基础。

大湾区科技创新发展引擎

构成大湾区的粤港澳三地正在加强经济发展领域的合作，包括科技与创新。粤港澳三地科技研发、转化能力突出，拥有一批高校、科研院所和高新技术企业。他们将推出更多旨在提高合作的举措和机制。这将为大湾区建设国际科技创新中心奠定良好基础。

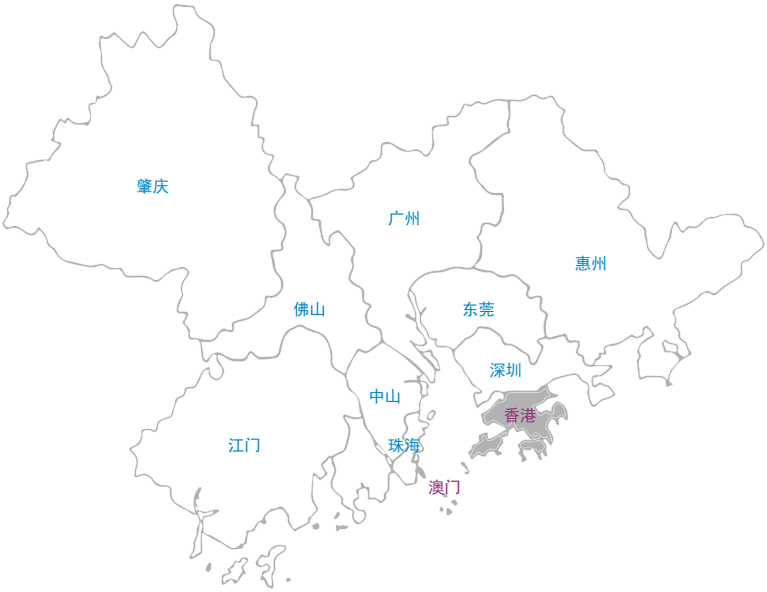
近年来，广东科技研发蓬勃发展，全面创新改革试验稳步推进。国家自主创新示范区加快建设。2017年，广东省研发支出高达2,340亿元，继续保持全国第一的地位，占全国国内生产总值的13%，特别是大湾区的四个城市——深圳、广州、佛山和东莞——占广东全省研发总支出的82%[1]。

[1] *《广东省统计年鉴》*

大湾区各城市的研发能力

	研发支出（10亿元人民币）	研发支出GDP占比%	每1,000名居民的研发人员数量
深圳	97.7	4.3	18.6
广州	53.2	2.5	6.8
佛山	22.3	2.4	12.5
东莞	18.8	2.5	8.8
惠州	8.3	2.2	9.1
中山	7.9	2.3	13.9
珠海	6.7	2.5	13.1
江门	5.1	1.9	5.0
肇庆	2.4	0.9	2.8
香港	16.8	0.8	3.9
澳门	NA	0.2	NA
广东	234.4	2.6	6.2

资料来源：《广东统计年鉴-2018》，《香港统计年刊二零一八年》，世界银行



深圳是最具创新力的城市之一，并拥有诸多国内创新与科技巨头企业，将在建设科技创新中心过程中发挥引领作用。《纲要》指出，要推进“广州－深圳－香港－澳门”科技创新走廊建设，探索有利于人才、资本、技术等创新要素跨境流动和区域融通的政策举措。

为推进科技创新发展，这四大城市必须依靠自身优势，在大湾区发挥各自作用：

深圳

作为经济特区和国家创新城市，深圳正在加快建成具有世界影响力的创新创意之都。深圳还拥有诸多科技创新企业，并拥有一个科技型股票市场。深圳在很多其他方面也具备充分实力，包括供应链、硬件、物流和生产线。此外，在移动和互联网服务与通信领域，深圳也实力雄厚。

广州

广州将发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用，全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能，培育提升科技教育文化中心功能，着力建设国际大都市。

香港

香港应巩固和提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，推动金融、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展。香港还拥有强大的创新及科技发展生态系统。科技创新发展方面，香港拥有坚实的硬件与客户导向型业务模式基础；另外，香港还以国际金融中心地位著称，具备卓越的金融科技和生物科技实力。

澳门

澳门的定位是建设世界旅游休闲中心和中国与葡语国家商贸合作服务平台。此外还将打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。

> 每个城市都应打造自身的基础和实力，他们需要发掘各自的优势所在，并确定自身[在大湾区内]的定位。

邱达根
香港资讯科技联会会长

大湾区其他城市也将在未来的科技创新中心建设过程中充分发挥自身优势。例如，中山和佛山分别在医疗设备行业和工业制造业具备竞争优势，而珠海的优势在于数字化生活方式。它们将发挥各自优势，在城市群中培育科技创新协调发展。

科技创新发展方面，一名受访者表示，从总产值来看，大湾区已经可以与其他国际湾区和以色列比肩。尽管深圳是一个硬件驱动型、关注互联网的创新城市，但到目前中国其他上游和基础研究项目的成果转化仍相对较低。尽管存在这一差距，大湾区仍将因其在全球科学工程专业排名较高的世界级高校资源而具备促进价值链上游研发的坚实基础。

> 香港高校一直以优质研发而著称，其中一些高校的研发居于全球领先水平。令人鼓舞的是，近年来我们看到香港高校研发转化呈现增长趋势。实际上，科技从学术机构到市场的转化是未来香港科技创新蓬勃发展的基石。

莫伟轩
香港科技园公司创业培育计划主管

> 香港具备在三项基本要素基础上建立垂直市场的优势：国际金融中心地位、文化多样性以及强有力的数据保护环境。

任景信
香港数码港管理有限公司首席执行官

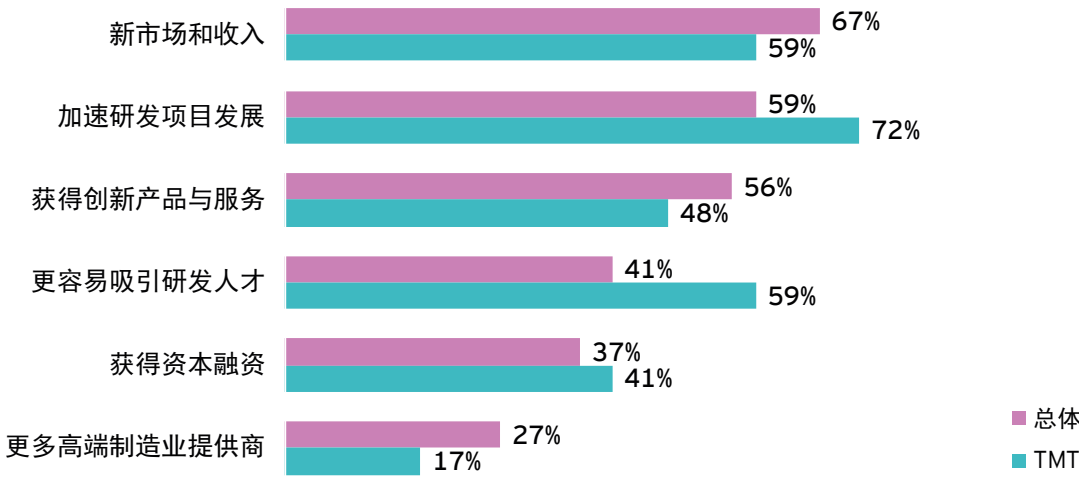
推进科技创新发展过程中的业务机遇

将大湾区建设成为国际科技创新中心将为地区内企业带来重大机遇。

我们的调查结果表明，各方面对大湾区未来的科技创新发展持非常肯定的态度，并支持从长远来看大湾区发展将使不同行业获益这一假设。

大多数受访者认为，大湾区可带来的效益包括“开发新市场/收入增长机会”（67%）和“加速研发项目，开发更多创新产品”（59%），但某些行业的高管人员还认为，大湾区将有助于实现“更便利地采购创新产品/服务和解决方案”。

国际科技创新中心可为大湾区企业带来的益处



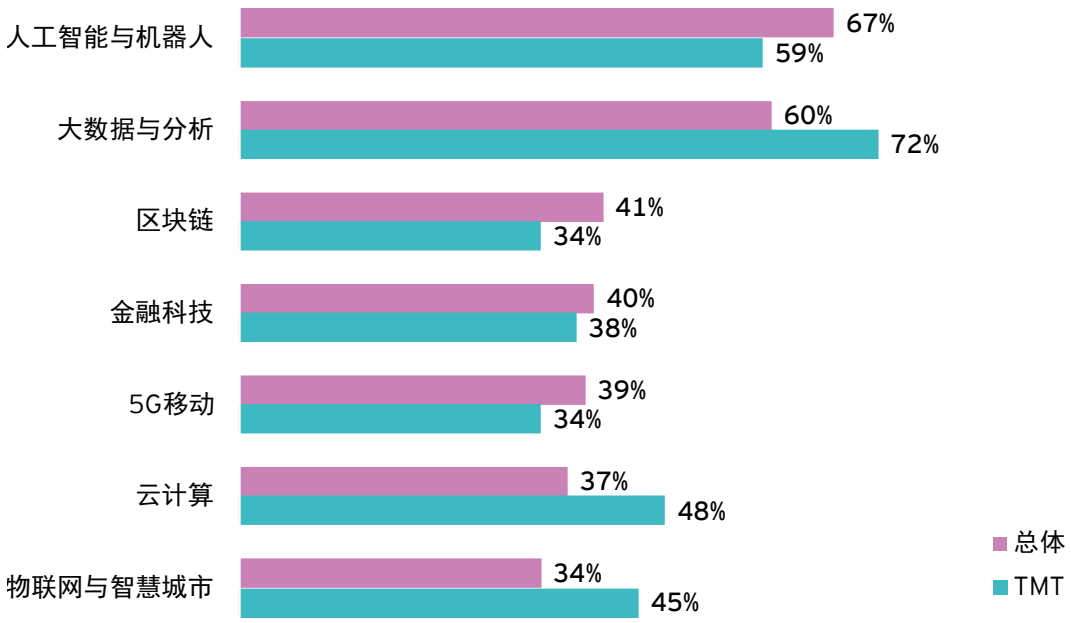
探讨科技创新时，TMT行业处于科技创新价值链的前沿，并将是大湾区建设科技创新中心的主要驱动力。因此，TMT行业的观点和优先考虑将为建设科技创新中心提供重要洞察。TMT行业高管认为，大湾区的主要效益是“加速研发项目发展，开发更具创新性的产品与服务”（72%），而招聘人才启动新的研发项目（59%）和提供新的市场机遇（59%）并列第二位。

这意味着，招聘恰当的研发人才以驱动研发项目的压力和重要性高于开发新市场。创新产品与服务总有市场，关键问题是如何招聘恰当的人才来开发创新产品，以开拓市场。鉴于此，政府和企业主管应考虑的重点应当是吸引全球人才，提升大湾区科技创新能力。

重点技术

大湾区拥有数千家高科技企业，他们开发的领先技术出口到全球各地。未来三到五年，大量技术将对行业产生最重大的影响。事实上，这些技术中有很多都是相互关联的，其中还有一些是使能技术。这些技术将大大提升投资重点，并在大湾区创造就业机会。

未来3-5年最重要的技术



“

大数据将在香港有重大发展。香港科技大学正在积极参与将大数据应用于社会管理和人员管理（及其他项目）。

白立邦
香港科技大学社会科学与公共政策学部副教授

约67%的受访者认为，人工智能与机器人将是在大湾区产生最大影响的技术；60%的受访者相信是大数据与分析，随后是区块链和金融科技，分别为41%和40%。而更具前瞻性视角的TMT行业受访者认为，云计算（48%）和物联网与智慧城市（45%）也将是未来最重要的技术。

很多行业参与者正在积极进行升级转型。他们正在投资于自动化，并调整供应链策略，同时加强技术研发。企业正在积极开发解决方案，其目的不仅包括削减成本和完善现有流程，还包括转变业务模式，产生新的收入增长点。这使得越来越多的企业和高校开始关注先进技术领域，如物联网应用、大数据与分析、新一代通信以及人工智能和机器人应用等。他们正在区域内和区域外开发增值业务，寻找技术合作伙伴和服务，以提升总体技术水平，提高竞争力。

“

香港只能参与工业4.0转型的一部分，因为从整体来看我们缺乏土地和人力，这也是为什么我们需要从物流和税收等方面更好地与大湾区进行整合。

邱达根
香港资讯科技联会会长

“

智慧城市和工业4.0是不可分离的。仅靠智慧城市无法创造能促成经济多样化、向其他国家出口专业产品的工业。它还要求在政策基础上完成再工业化。如何在大湾区实现再工业化，这是一项挑战。

钟伟强
香港创新及科技局副局长

在中国大陆地区，智慧城市也是提高人们生活水平、市场长期持续发展的一个重要主题。《纲要》提议开始开展长途和漫游费合理下降、建立统一资费标准的可行性研究，建立互联互通的公共应用平台、云计算和信息服务平台，为智慧城市建设提供基础支撑。

有趣的是，很多金融专业人员并不认为近来引起广泛关注的5G是一项重要技术。然而，我们对TMT行业人员的访谈结果表明，5G移动与物联网应引起更多关注，因为更广泛意义上的工业领域尚未出现这项即将到来的移动技术及其应用可产生的潜在影响。预计中国大陆和香港特区将在2020年成为最早推出5G商用服务的市场。由于中国的主要5G技术供应商全部位于深圳，大湾区将处于5G创新的核心。

“

在边缘计算的推动下，5G和物联网将对未来IT生态系统产生巨大影响...但总体而言，人工智能和大数据将是提升其他技术价值的两项最根本、最泛在的技术。

王龙
腾讯云副总裁

促进科技创新增长的三个步骤

TMT行业对参与大湾区建设国际科技创新中心十分兴奋。市场参与者希望看到其产出增长，并将支持金融市场繁荣发展。

虽然大湾区建设科技创新目前仍处于早期阶段，但政府的促进政策应能提供良好的动能，以实现切实的目标。对此，便利大湾区人才、资本、商品、服务和信息等的高效有序流动至关重要。

与我们的观察一致，调查结果显示大湾区建设国际科技创新中心过程中必须关注的一些特定领域：政府政策、资金和人才。

政府的角色

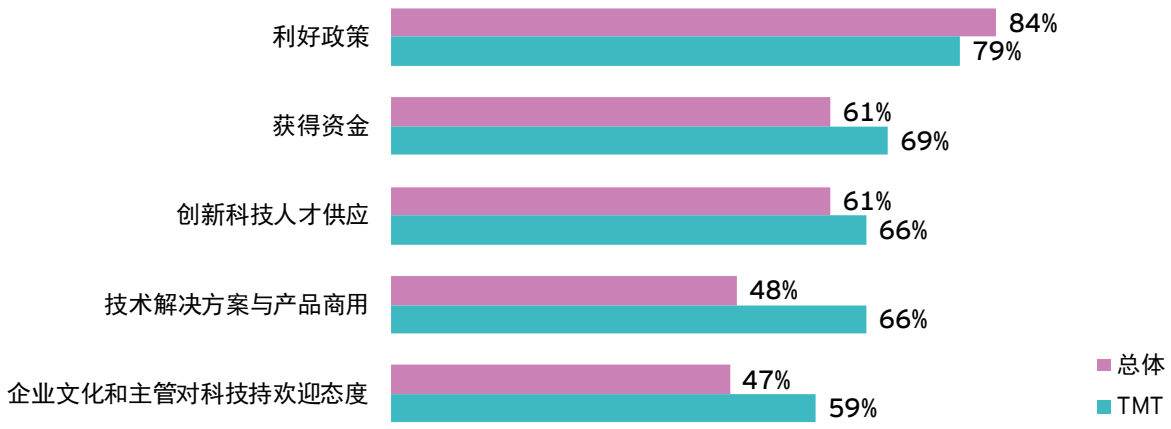
政策为未来成功铺路

调查中，对影响大湾区建设科技创新中心最重要的优先事项，政府政策的得分最高。大多数受访者（84%）认为，利好的政府政策和监管规定最重要；另外有61%的受访者选择了充足的人才提供，亦有61%的受访者认为获得资金的便利性非常重要。

> “香港新成立的两个医疗科技与人工智能和机器人研究集群将为香港储备和培养更多科技人才。

钟伟强
香港创新及科技局副局长

大湾区发展的影响因素



建设国际科技创新中心将需要制定支持性的国内监管规定和税收激励政策。优惠政策对大湾区科技企业提高效率、降低成本以实施研发和经营活动将十分重要，同时还可以提升中国大陆市场开放度，利于投资决策。

大湾区各城市政府正在加紧实施科技创新建设。例如，广东省政府计划提高财政补贴和补助，确保地方政府拥有发展的基本财政能力。香港政府引入了超级税收减免计划：为企业发生的首200万港元的合格研发支出提供300%的税收减免；之后的合格研发支出适用200%的减税。

> 科技创新生态系统必须协同打造，政府应在其中发挥关键驱动力作用。除基本IT基础网络外，政府政策还应支持培养人才，及鼓励企业参与长期规划，激励投资。

王龙
腾讯云副总裁

高科技行业的人员认为更迫切的因素比非高科技行业人员更加广泛。TMT行业受访者认为充足的科技创新人才供应（66%）、技术解决方案和产品转化的支援（66%）和公司文化与企业主管对科技持支持态度（59%）等因素十分重要，比例高于其他行业受访者。在他们看来，数字化转型过程将涉及提升员工技能水平，改变员工思维方式，适应工作结构与方式，打造能最大化利用所实施新技术的团队。

政府要发挥协调者的作用，创造利于营商的环境。政府应重视提倡支持和采用创新与技术的文化，吸引和保留人才，开发技术诀窍。他们还应考虑放松融资监管规定，通过建立全面的国际性和跨地区科技创新投融资体系，鼓励大湾区进行更多与科技创新相关的债务和股权融资。

香港和澳门实施“一国两制”，广东省政府部门应与两个特别行政区共同加强沟通，提升合作，缓解文化差异。

税收和知识产权保护最受关注

市场期望政府实施更多举措来刺激大湾区的科技创新发展，包括税收优惠政策和更严格的知识产权保护，以及一系列吸引人才、鼓励流动的计划，有效地在大湾区打造共同竞争环境。其中，税收和关税优惠政策排名最高（73%），随后是知识产权保护（64%）和人才流动（60%）。其他考虑还包括政府提供现金补贴（52%）和专用基础设施（51%）。

> 政府可以制定措施便利资源流动，包括人员和设备跨境，因为这是驱动大湾区科技创新交流合作的一项非常重要的要素。

赵永础
香港贸易发展局商务咨询经理–研究部

ACCA曾对2017-2018年香港财政预算提供建议称，超级税收减免不仅应适用于与“知识产权的生产、创建、登记和获取”相关的支出，而且，“后续利用这些知识产权用所产生的收入也应享受优惠税率。”在本次调查中，受访者也提到了这一点。

除非属于研发中心，否则，科技企业进口设备一般都需缴纳关税。科技创新还需要大量知识产权保护，以鼓励面向公共利益的创造性知识产权。这对培养健康的科技创新营商环境至关重要。如果没有有利的税收减免政策和知识产权法律的明确方向，可能阻碍科技创新研究的繁荣发展，放慢大湾区的科技创新建设。

对此，《纲要》希望建立大湾区知识产权信息交换机制和信息共享平台。这可能将加强知识产权保护，鼓励大湾区学术科技交流。

有趣的是，TMT行业对便利人才流动的政府政策（76%）的评分高于知识产权保护（72%）。这再次强调了关键成功要素是获得恰当的人才。建立基础设施和提供现金补贴对他们来说也非常重要。

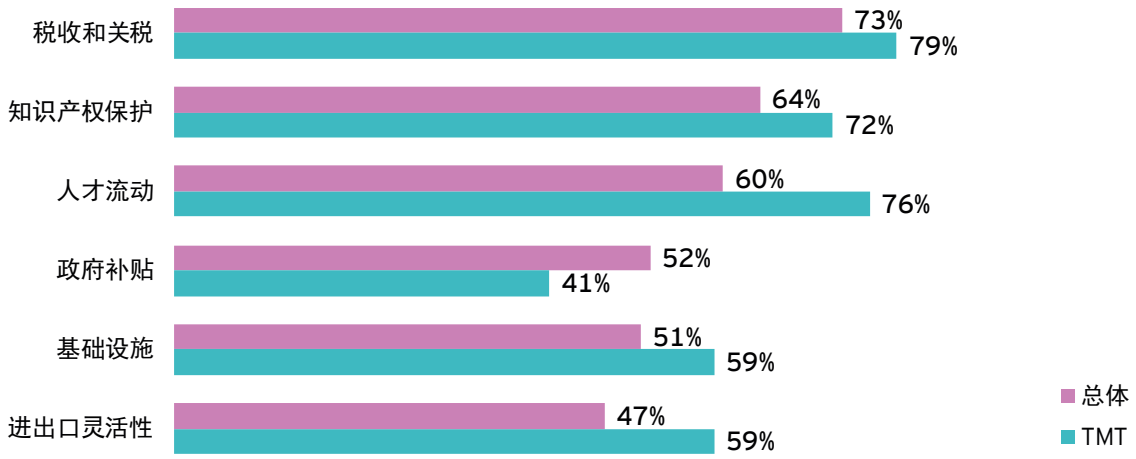
> “香港可以发展成为多种技术的集成地。在知识产权生态系统中，香港是进行仲裁和解决争端的理想地点。

钟伟强
香港创新及科技局副局长

> “总体科技环境发生的这一变化涉及到数据保护和数据主权，香港未来可能将在这一领域发挥重要作用。

任景信
香港数码港管理有限公司

可能影响大湾区的关键政策



政策制定方面的挑战

尽管政府政策对大湾区的成功至关重要，但在本次调查中，受访者提出了一个问题：如果不能良好地制定政策，那么某些政策可能会阻碍大湾区建设国际科技创新中心的发展。

排在第一位的是“促进科技创新发展的政策不明晰”，80%的受访者希望针对大湾区科技创新策略有明确和支持性的政策方向。随后是“政策制定不及时”（74%）和“政策难以有效执行”（74%）。在大多数行业和不同规模的企业中，这几个问题的排列顺序大致相同。政策的制定应及时，以获取动能，加速转型。即便是政策制定完成后，政策制定者还应确保这些举措可以在大湾区各城市有效执行。

制约大湾区发展的政策

大湾区的成功将取决于各个城市在发挥各自优势的同时进行合作。尽管每个城市都在建设大湾区的过程中发挥作用，但他们必须在保护自己核心价值观的同时求同存异，共同建设国际科技创新中心。为确保成功融合，需要有明确的方向处理如何消除城市竞争，或当出现争端或分歧时，政府应如何介入调解。

《纲要》指出，将设立大湾区建设领导小组，研究解决“大湾区建设中政策实施、项目安排、体制机制创新、合作平台建设等方面的重大问题”。如果运行良好，这一机制将可协调政策实施。

建议

1

为吸引全球创新科技人才来大湾区工作，我们高兴地看到中国政府于2019年3月推行了税收平等政策。在科技创新行业工作的香港和海外人才所缴纳的税额中，超过其工资15%的部分将得到返还。可享受这一补贴政策的专业人员和工种清单尚未确定。我们相信，中国政府将制定一份覆盖范围非常广泛的清单，使这一计划吸引全球人才，但同时我们也认为，人才不应局限于科技创新领域。大湾区的成功建设需要多种类型的人才。我们建议，获得国际认证的专业人员——如ACCA认证金融专业人员——应当享受这些税收优惠政策。

2

目前，根据中国的“高新技术企业计划”，符合条件的创新型企业减按15%征收企业所得税，而一般企业所得税标准税率为25%。为推动大湾区创新，中国政府可以考虑使在大湾区设立的符合条件的研发机构也享受15%的企业所得税优惠税率。

3

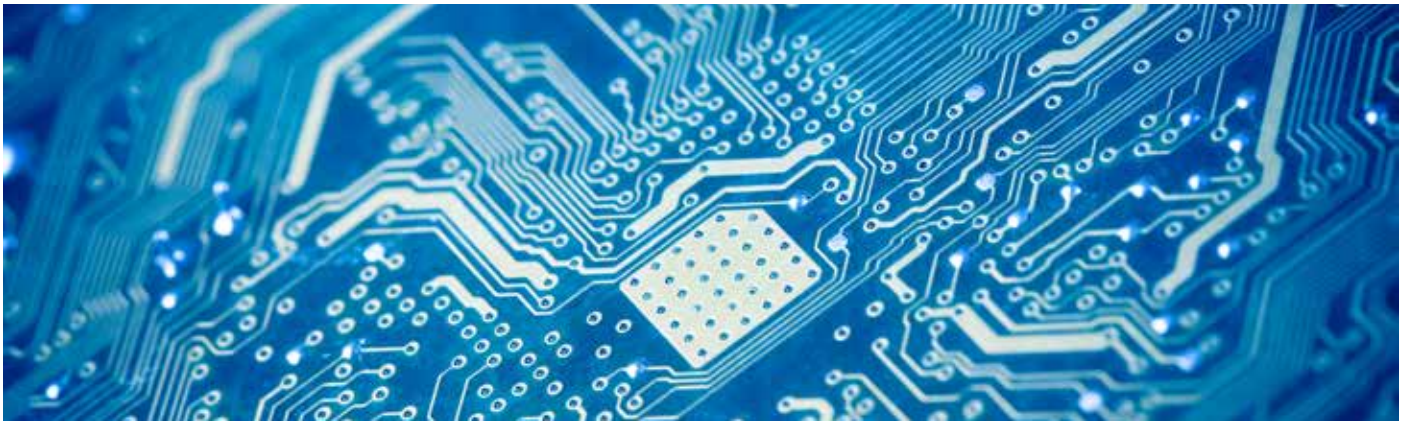
中国政府可以考虑对大湾区内所有研发机构和先进制造企业（如生物科技）提供进口税或设备关税减免。

4

中国政府还可以考虑将目前在前海和横琴实行的货物流通优惠关税政策扩大到大湾区其他城市。

5

香港可以定位为一个国际知识产权中心。很多跨国企业的总部设立在这里，因此，使香港成为亚太区知识产权中心符合他们的业务运营。知识产权不一定必须在香港创建，也可以通过获得或许可的方式取得。香港可以整合从其他国家获得的不同技术，并与大陆地区和全球其他地区的专家合作，建设知识产权中心。由于香港是大湾区唯一一个采用普通法的城市，它可以发挥知识产权注册中心的作用，为香港建立强有力的监管框架。



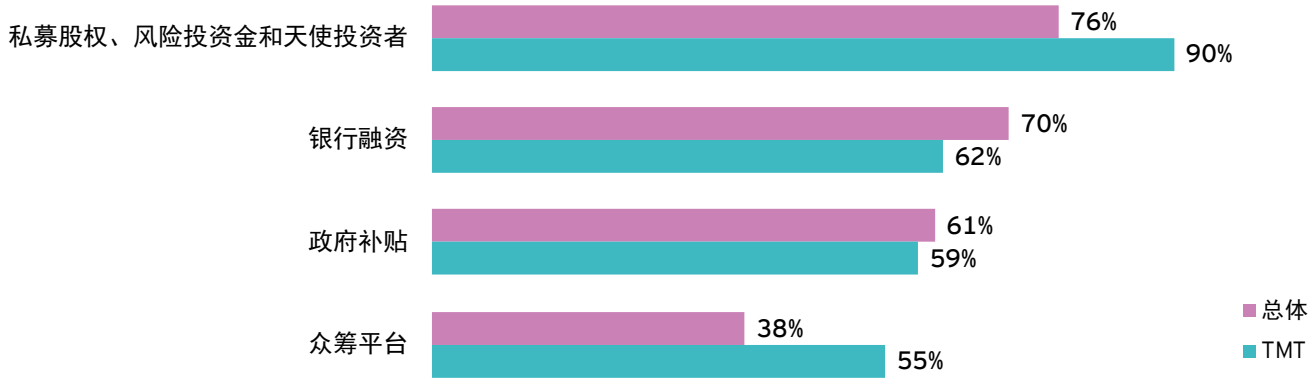
获得资金

私募股权/风险投资是科技创新的主要资金来源

融资对业务增长与创新十分关键。对于高科技初创企业，资金主要用于支持高速增长，以颠覆既有格局，因此，风险投资者和私募股权机构往往在这一领域扮演扶持王者的角色。此外，来自大型电信与高科技机构、专注于增长资本和初创企业后期投资的成熟风险投资基金也会为该领域提供资金支持。根据我们的调查结果，私募股权、风险投资和天使投资者是受访者选出的排名最高的资金来源（76%），随后是银行融资（70%）。

将TMT行业的受访者与其他受访者进行比较，我们发现，TMT行业的绝大多数受访者认为，私募股权/风险投资是最重要的资金来源（90%），而其他行业则认为私募股权/风险投资和银行贷款这两个资金来源大致相同。这表明，TMT企业从银行和传统金融机构获得融资相对困难，原因可能是，银行和传统金融机构（尤其是在香港）的借贷文化更加重视有资产担保的融资。在这种情况下，私募股权/风险投资就成为大湾区TMT行业科技创新活动最重要的资金来源。

最重要的资金来源



在整个调研过程中，我们听到市场上针对科技创新融资的供需存在两种截然不同的观点。资金需求方面，行业希望大湾区有更多资金来源可用，为在这里发起的研发项目与创新提供资金支持。但是，大湾区天使投资者的数量与旧金山湾区相比仍相对有限，这意味着，该领域存在较大的增长空间。天使投资者在初创企业的早期增长阶段发挥至关重要的作用，可以帮助他们达到一定规模，从而吸引风险投资。如果缺乏充足的天使投资者，大湾区的科技创新初创企业会希望获得政府补贴和银行融资等其他资金来源。

> 很多人存在这样的误解：初创企业无法获得良好的资金支持，但事实并非如此。决定他们能否获得资金支持的，是其技术的质量。

朱曼芳
海通国际证券集团有限公司，副总裁-投资顾问

另一方面，私募股权/风险投资行业对大湾区的资金供应却十分乐观。问题在于，私募股权/风险投资公司只会对可带来盈利的公司进行投资，而并非他们所属的行业领域（如科技创新）或所处的地理位置（如大湾区）。对他们来说，关键问题是投资交易是否有足够吸引力。这是一个先有鸡还是先有蛋的问题。广泛来看，大湾区内的优质初创企业应该能够获得他们所需要的资金。

股权众筹为初创企业提供了其他选择，并在融资领域打造公平竞争环境。但是，由于众筹平台相对有限，在大湾区乃至整个中国大陆地区，目前众筹仍是一个不太重要的融资来源。尽管众筹能为某一创新创意挖掘更广泛公众力量的一种有效方式，但仍存在诸多考虑，如监管合规、知识产权、众筹平台质量以及投资者的经验等。从这一方面来说，这类平台在中国大陆尚未取得像美国和欧洲市场那种受欢迎程度。尽管如此，仍有38%的受访者认为，众筹是创新创意和新兴业务的一个重要资金来源。TMT受访者比其他行业受访者更多地认为众筹十分重要，这意味着应在这一领域进行更深入的探索。

《纲要》指出，将对科技创新企业融资提供一定的支持，将大力拓展融资渠道，包括依托股权交易市场建设金融支持平台，支持香港私募股权基金参与大湾区融资项目，允许科技创新企业在香港上市融资，以及将香港发展成为大湾区高新技术产业融资中心。

在大湾区获得资金的关键挑战

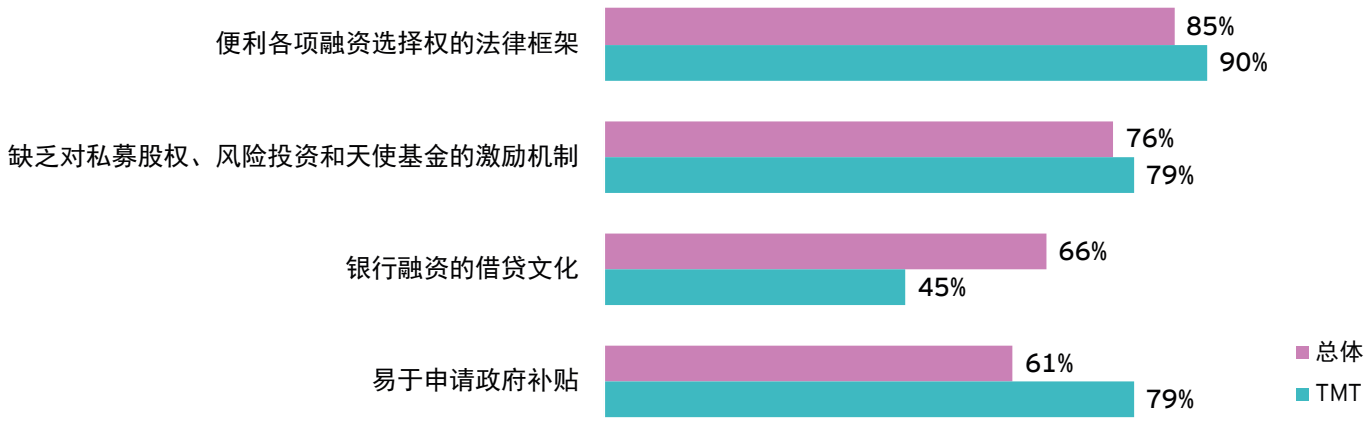
融资困难性将阻碍科技创新在大湾区的增长。受访者表示，融资方面最大的挑战是“便利各项融资选择的法律框架”（85%），随后是“缺乏对私募股权、风险投资、天使基金的激励机制”（76%）。

尽管私募股权/风险投资是首要的考虑，但TMT行业同时认为，申请政府补贴过程的难度会让他们对这一融资方式望而却步。在高科技行业，政府补贴和激励机制一直是私营企业扩大业务运营、推动销售的一项重要资金来源。2018年，广东省私营部门（全省33万家高科技企业中大多数为私营企业）贡献了全省过半数国内生产总值，但私营部门一直缺乏政府的支持[2]。因此，为了支持大湾区科技创新的持续发展，各级政府从数量和易于申请等角度重点向私营部门提供更有力的资金支持尤为重要。

> “香港缺乏长期性资金（尤其是来自私营机构）来支持可能需要数年才能实现的长期研发项目。以韩国为例，韩国政府愿意为那些大多数私营投资者不愿意投资的、短期内无法产生利润的项目进行投资。然而，这些研发项目常常会为很多行业奠定坚实的科技创新基础。

邱达根
香港资讯科技联会会长

融资过程中的关键挑战



支持性的法律框架可以帮助企业应对数字化时代的快速变革，并鼓励私募股权、风险投资和天使投资者以及传统银行与众筹等投资。金融专业人员也应发挥作用，帮助企业提升企业财务实践，从更多来源筹集资金。

[2] *“分析人士认为，广东省的增速下降被看作是中国经济的一个拐点”，《南华早报》，2019年1月30日。*

建议

1

鼓励在大湾区成立更多基金。私募股权和风险基金在选址时，比以往更多考虑的是税收减免和透明架构，与此同时是良好的治理、声誉以及获取顶级人才。基金的可用性将极大地便利融资活动，这对科技创新初创企业至关重要。因此，为了将全球性基金吸引至大湾区，政府应重点提供激励机制，鼓励这些投资者在大湾区成立基金，例如，对在大湾区鼓励项目进行投资的人民币基金和合格境外有限合伙人（QFLP）基金提供财政补贴，并规定，财政补贴免征企业所得税。

2

鼓励跨国公司在大湾区建立集中管理和财务职能。目前，中国政府向作为外国投资者在中国大陆地区投资的中央枢纽的中国控股公司提供多种财政补贴。政府可以考虑提高向中国控股公司提供的财政补贴来鼓励更多私募股权和风险投资基金在大湾区投资，并规定这类财政补贴免征企业所得税，从而增加资金流动，促进企业再投资。

3

鼓励更多投资者在香港设立区域总部。为加强香港作为区域总部的作用，吸引更多中国和外国投资者在香港设立区域总部、为其亚洲区域投资服务，ACCA香港分会还建议香港特区政府考虑为区域总部的活动提供优惠税率（如税率减半），这些活动往往规模较大，并且属于地域覆盖范围广泛的投资、一般管理、财务管理和营销等性质的活动。

4

改善从人民币基金获取资金。目前，有兴趣成立人民币基金投资中国大陆地区的投资者并不缺乏。为激励有经验的投资者在大湾区成立基金并在关键行业投资，政府主管部门可以考虑为普通合伙人的应付税款提供补贴。

人才培养

提高人才供应是重中之重

创造价值的是人而不是公司，能吸引并保留恰当人才的公司将赢得世界。人才对科技创新发展比其他行业更加重要。因此，在大湾区，管理人才供应和人才保留对其科技创新发展的成功将至关重要。

大湾区拥有多所全球顶级高校，大多位于香港。这为该经济区提供了重要的人才培养来源。然而，行业仍较为缺乏提升大湾区科技创新发展的一流人才和学校。

> “像任何其他创新型科技中心一样，大湾区也缺乏高端人才，特别是在人工智能、云计算、大数据、芯片技术、生命科学、智能汽车、新能源和其他相关领域。

廖继斌
赛睿人力资源首席执行官、创始人

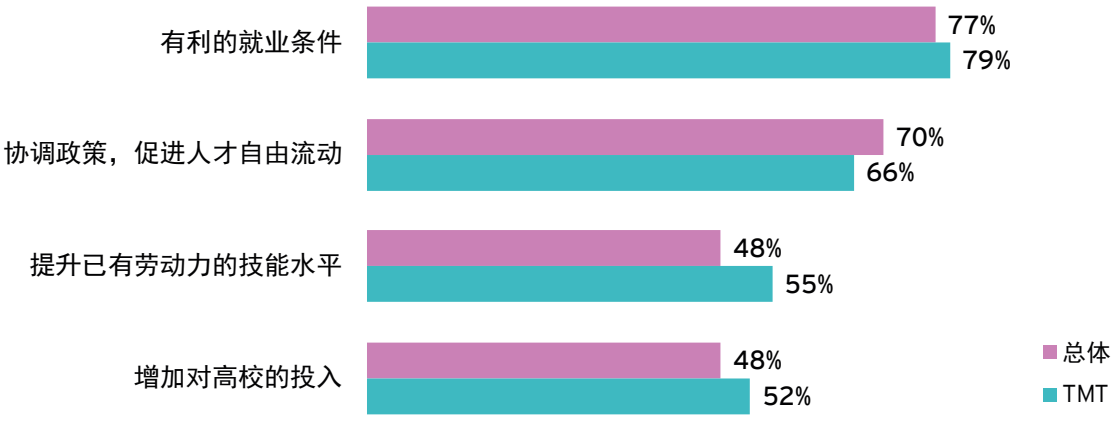
调研结果表明，大多数受访者（77%）认为，“提供有利的就业条件”是为大湾区企业培养人才最重要的方法。第二个被提及最多的安排是“协调政策，促进人才自由流动”（70%）。这些显然都是能快速解决人才短缺问题的方法。大湾区各城市政府应进一步共同努力，消除人才流动障碍。使人才可以在大湾区无缝高效地工作不仅可以显著改善大湾区的人才供应，同时对提高研发生产率和效率也将非常重要。

> 政府已建立一套快速人才发展体系，允许百强高校毕业生来港进行研发。
>
> **钟伟强**
> 香港创新及科技局副局长

在TMT行业受访者看来，“提升已有劳动力的科技创新技能水平”（55%）和“增加对高校的人才培养投入”（52%）这两个选项的得分高于其他行业的受访者。这表明，TMT行业的技术技能需求较高，他们在寻求更加多样化的人才来源渠道。这意味着，现有劳动力的文化和思维方式转变以及培养未来人才、迎接新知识和新技术将成为在长期内获得可持续的、充足的人才供应的解决方案。

为推动建设国际科技创新中心，《纲要》制定了一个目标：提供更多机遇和更好的条件，鼓励香港和澳门特区青年在大湾区创业。《纲要》还将推进香港和澳门研发机构获得与大陆企业相同的待遇，享受国家级和省级政策。为支持教育，不同城市的高等教育机构将在办学和相关计划方面直接获得支持。2018年12月，香港科技大学与广州市政府和广州大学签署协议，设立香港科技大学（广州）。两年内，香港科技大学将在广州南部设立一个分校，重点发展核心专业，如人工智能与数据科学、机器人和自动化系统、生物制药、高级材料与制造以及金融科技。广州市将给予办学经费方面的保障，香港科技大学负责新校区的运行和管理。这一协作旨在提高香港和区域内的知识转移，令大湾区科技发展获益。

如何提升人才供应

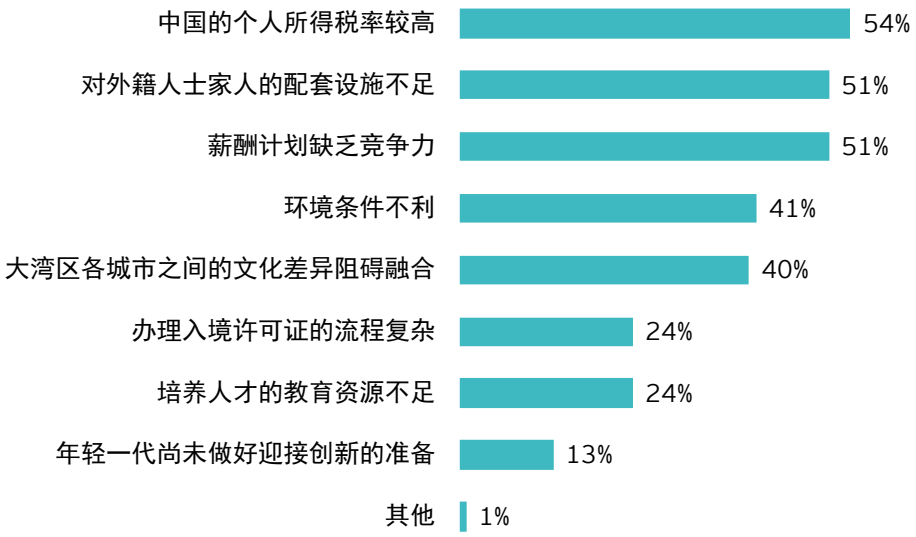


获得人才的挑战

大湾区培养和吸引恰当人才面临的三大挑战是中国的个人所得税率较高（54%），对外籍人士家人的配套设施（如食宿、医疗和教育）不足（51%）以及薪酬计划缺乏竞争力（51%）。

同时，大湾区必须解决生活和营商成本较高的问题，因为这些问题使人才和外来务工人员流向了成本更低的内陆地区。随着内陆地区发展势头的不断赶超，大湾区向外来务工人员提供高工资的优势正在减弱。

培养和吸引科技创新人才过程中面临的挑战



人才培训是推动人才供应的另外一个主要问题。正如一名受访者所提到的，目前，大湾区科技创新领域的人才培训严重不足。在大多数情况下，人才培训主要是由私营企业、尤其是几家巨头企业引领。虽然他们的参与十分重要，但他们培训的是其各自业务（如手机）所需要的技能，所以会限制可培养的技能范围。因此，很有必要探索半官方组织或教育机构如何带头推动更长期范围内的科技研发。

建议

1

重视劳动力流动。政府应实施政策，便利大湾区人才自由流动。可以考虑放松边境控制，扩大港澳居民工作许可证豁免政策范围（目前只在前海实施该政策）。还可以考虑对大湾区居民实施电子身份识别。

2

在建设科技创新中心的过程中，大湾区需要来源广泛的人才。各城市应采取开放包容的态度，迎接多样性，认可国际化人才，这不仅将提高人才供应，还将帮助培养本地人才。此外，降低个人所得税、简化工作许可证办理流程、消除人才流动障碍以及改善配套设施等也将提供帮助。虽然薪酬水平是一项商业性决策，但科技创新企业应更加重视打造更具包容性、多样性的企业文化，秉持开放性思维，接纳不同观点，鼓励透明对话。

3

提供更多IT和不同类型的培训，提高劳动力技能水品。为了更好地建立和扩大人才储备库，降低对私营部门技术培训的依赖，半官方组织、教育机构和专业组织可以主导提供各种类型的培训，包括但不限于长期科技培训，以提高大湾区劳动力的技能水平。我们相信，大湾区需要来自不同领域的人才，而不应仅仅局限于科技创新行业。为促进这一目标，相关政府可以考虑实施政策举措，简化设立培训学校的手续，鼓励终身学习。

4

鼓励来自全球其他地区的科技创新人才和获得国际认证的人才来大湾区工作。为吸引全球创新行业的专业人才来大湾区工作，最近公布了一项广受欢迎的举措，将对在大湾区九个城市工作的短缺类海外高端人才和专业人才提供优惠税收政策，市政府将向这类人才提供补贴，补齐内地和香港之间的个人所得税差额。我们建议，享受该补贴的专业人才和岗位清单应涵盖大湾区所有鼓励发展的行业以及持有ACCA证书的金融专业人才等获得国际认证的专业人才。

对金融专业人员提供的建议

与这个独特群体的未来发展紧密相关的金融专业人员可以看到大湾区各城市之间的协同效应。金融专业人员对推动大湾区发展十分关键，但他们应当在大湾区建设科技创新过程中积极了解科技，推动业务增长。

我们的调研和访谈结果为金融专业人员提供了多项关键建议：

1. **与企业合作并共同成长的创业思维。**在大湾区，跨国企业需要金融专业人员帮助发行IPO、提供融资、实施并购、推动投资、确保法律合规、管理风险、提升企业治理以及推动全球化进程等。中小企业同样存在合规和会计等需求。金融专业人员拥有良好的职业发展空间和业务机会。为帮助他们把握这些机遇，ACCA提出了金融专业人员在瞬息万变的营商环境下获得成功需要具备的七种素质。ACCA提供多项技术培训和市场信息，为其会员提供帮助企业发展所需的知识与技能。
2. **科技将改变营商的游戏规则。**金融专业人员需要提高自己的技能水平，了解科技发展。作为金融科技和区块链主题的专家，他们可以帮助建立崇尚科技的企业文化、支持思维转变及公司变革管理。只有充分了解最新科技发展，他们才能在利用科技与创新来帮助其他行业的企业获得成功过程中识别风险与机遇。ACCA还与科技企业合作，提供科技培训和研讨会，培养精通科技的金融专业人员。
3. **金融专业人员推动融资活动。**融资对于将研究观点转化为商业产品至关重要。但是，初创企业和创新企业家可能缺乏金融知识，最重要的是，他们缺乏向投资者推销的技巧。金融专业人员应帮助企业将其创新创意变现，以商业计划书和预算等形式进行陈述，弥补企业这一不足。建议金融专业人员在向企业主管人员、初创企业和大型企业提供融资专业服务过程中发挥积极作用，帮助他们将其创新业务“兜售”给私募股权/风险投资基金，从而获得必要的投资。
4. **为投资项目提供鉴证服务。**投资者和企业主管常常需要评估不同的投资项目。除分析工作外，金融专业人员还可以在各类项目评估过程中提供鉴证服务。接受过ACCA培训的金融专业人员不仅具备技术知识，还具备从业道德观念。他们具备提供鉴证服务的能力和可信性，帮助企业主管和投资者筛选项目，做出最佳的业务决策。

结论和关键点

正如本报告所指出的，将大湾区打造成为具全球影响力的经济中心是一个非常有望实现的目标。《纲要》中提出的大湾区发展路径为实现这一抱负提供了路线图。

广东、香港和澳门已经密锣紧鼓地更密切地合作，这可能将促进经济发展，尤其是科技创新发展。随着各城市在其现有实力基础上不断提高能力，预计将推出更多举措。政府、法律与监管和前瞻性政策都将在推动这一发展过程中发挥作用。合作将十分关键。

本调研报告提出三项关键，将有效地促进大湾区的快速发展：

为大湾区所有城市打造公平竞争环境

大湾区应建立公平竞争环境。整个区域内11个城市应实施宽松并一致的政策。

“实施鼓励采用新技术的政策是一场艰难的战斗，因为对这一领域非常感兴趣的利益相关方很多，”香港科技园公司创业培育计划主管莫伟轩表示。

“其中的不一致将产生混乱。除科技和制造实力外，大湾区的价值应当是自由流动和公平竞争环境。”

支持私募股权/风险投资和天使投资者

政府政策应重视为私募股权、风险投资和天使投资者提供优惠条件。

我们的调研结果显示，私募股权、风险投资和天使投资者在为创新企业提供充足资金方面发挥关键作用。目前，整个大湾区有相当数量的资本可用，但为此需要提供有效的监管规定和政策支持。

提高人才供应

优惠政策将为大湾区培养更多来自多个行业领域的人才。

支持更高的人才流动以支持大湾区发展，这将十分有利于帮助区域内企业实现增长。企业还应当利用大湾区的科技创新中心地位来提高员工技能水平，走在科技发展浪潮的前列，更积极地迎接新技术，进而推动业务增长。

金融专业人员在大湾区发展过程中可以发挥重要作用。通过建立创业思维、走在科技发展前列、帮助企业融资以及提供投资者所需要的鉴证服务，金融和会计专业人员可以在大湾区未来发展与演进过程中发挥基础性作用。

联系我们

吴港平 Albert Ng
安永中国主席
大中华首席合伙人
+86 21 2228 3288
albert.ng@cn.ey.com

陈凯 Jack Chan
首席合伙人
安永大中华区金融服务
+852 2846 9602
jack.chan@hk.ey.com

陈瑞娟 Agnes Chan
香港及澳门地区主管合伙人
+852 2846 9921
agnes.chan@hk.ey.com

蔡伟荣 Ringo Choi
安永亚太区上市服务主管合伙人
安永华南地区主管合伙人
+86 755 2502 8298
ringo.choi@cn.ey.com

陈子恒 David Chan
香港及澳门地区税务主管合伙人
安永税务及咨询有限公司
+852 2629 3228
david.chan@hk.ey.com

涂珮施 Teresa Tso
审计服务合伙人
安永会计师事务所
+852 2846 9033
teresa.tso@hk.ey.com

陈日辉 Peter Chan
香港科技、媒体与电信行业
审计主管合伙人
安永会计师事务所
+852 2846 9936
peter-yf.chan@hk.ey.com

俞玉茵 Jo An Yee
香港及澳门地区科技、
媒体与电信行业
税务主管合伙人
+852 2846 9710
jo-an.yee@hk.ey.com

郑维隽 Jane Cheng
香港事务总干事
特许公认会计师公会–香港分会
+852 2973 1122
jane.cheng@accaglobal.com

朱暖晖 Eunice Chu
政策主管
特许公认会计师公会–香港分会
+852 2973 1108
eunice.chu@accaglobal.com

许素兰 Sonia Khao
会员事务主管
特许公认会计师公会–香港分会
+852 2973 1113
sonia.khao@accaglobal.com

EY 安永 | Assurance 审计 | Tax 税务 | Transactions 交易 | Advisory 咨询

关于安永
安永是全球领先的审计、税务、交易和咨询服务机构之一。我们的深刻洞察和优质服务有助全球各地资本市场和经济体建立信任和信心。我们致力培养杰出领导人才，通过团队协作落实我们对所有利益关联方的坚定承诺。因此，我们在为员工、客户及社会各界建设更美好的商业世界的过程中担当重要角色。

安永是指Ernst & Young Global Limited的全球组织，也可指其一家或以上的成员机构，各成员机构都是独立的法人实体。Ernst & Young Global Limited是英国一家担保有限公司，并不向客户提供服务。请登录ey.com/cn/zh/home/privacy，了解安永如何收集及使用个人信息，以及个人信息法律保护下个人所拥有权利的描述。如欲进一步了解安永，请浏览ey.com。

© 2019 安永，中国
© 特许公认会计师公会
版权所有。

APAC no.03008272
ED None

本材料是为提供一般信息的用途编制，并非旨在成为可依赖的会计、税务或其他专业意见。如任何一方因全部或部分地依赖本报告而采取或没有采取行动所导致的任何责任和义务（包括但不仅限于任何直接或间接或随之产生的成本、损失或损害或利润损失），安永不承担任何责任。请向您的顾问获取具体意见。本出版物中所列的第三方意见不一定代表安永全球机构或其成员机构的观点。此外，这些意见应与其发表时的环境一并考虑。

ey.com/china

关注安永微信公众号
扫描二维码，获取最新信息。

关于ACCA
ACCA（特许公认会计师公会）是全球极具规模的国际专业会计组织，为全世界有志投身于财务、会计以及管理领域的专才提供首选的资格认证。

我们为全球179个国家的208,000名会员及503,000名学员提供支持，从雇主的技能需求出发，为会员和学员的事业发展提供完善的专业服务。ACCA透过全球104个办事处和中心，以及全球超过7,300家认可雇主，为员工的学习与发展提供高标准服务。本会秉持对公众的利益，提倡对会计业实施适当的监管，并进行相关研究，以确保持续提升会计业的声誉及影响力。

作为最早进入中国的国际专业会计组织，ACCA目前在中国拥有25,000名会员及108,000名学员，并在北京、长沙、上海、成都、广州、深圳、沈阳、青岛、武汉、香港以及澳门共设有11个办事处。

ACCA自1904年成立以来，一直秉承着独特的核心价值，即机遇、多元性、创新、诚信和责任。我们深信，会计专才能够在经济发展的各个阶段创造价值。ACCA致力于培养会计专才的专业能力，支持采纳统一的国际准则。我们的核心价值观与各行各业的雇主保持一致，并且确信，ACCA培养的是能够为企业增值的会计专才。ACCA让来自不同背景的有志之士都有机会进入财会行业，并且不断创新、修订并推广我们的专业资格，满足学员和雇主的多样化需求。

更多关于ACCA的信息，请浏览：
www.accaglobal.com
www.facebook.com/ACCA.HongKong
www.linkedin.com/showcase/acca-hong-kong
www.instagram.com/acca_hk
WeChat ID: ACCA_HK